

На основу члана 39. став (2) тачка 25) и 37), Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, бр. 97/16, 36/19, 61/21, 100/25 и 114/25), члана 62. и члана 68. тачка б) Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бр. 71/12, 52/14, 114/17, 131/20, 28/21 и 90/21), и члана 38. став (2) тачка 25) и 37) Статута Града Бања Лука, (Службени гласник Града Бања Лука“, бр. 14/18 и 9/19), Скупштина града Бања Лука је на \_\_\_\_ сједници, одржаној \_\_\_\_ 2026. године, донијела

## **О Д Л У К У**

### **о давању сагласности за издавање гаранције Града Бања Лука за рефинансирање постојећег дуга „Топлана“ д.о.о. Бања Лука**

#### **I**

Даје се сагласност за издавање гаранције Града Бања Лука за рефинансирање постојећег дуга привредног друштва „Топлана“ д.о.о. Бања Лука по основу неплаћених анuitета (обавеза) из прве емисије обвезница јавном понудом емитента „Топлана“ д.о.о. Бања Лука.

#### **II**

- 1) Услови под којим се издаје гаранција привредном друштву „Топлана“ д.о.о. Бања Лука:
- износ главног дуга: до 9.300.000,00 КМ;
  - каматна стопа: фиксна, до 5% на годишњем нивоу;
  - рок доспијећа: до 240 мјесеци;
  - грејс период: без грејс периода;
  - начин отплате: у мјесечним анuitетима;
  - начин осигурања отплате дуга: гаранција Град Бања Лука, издавањем мјеница и припадајућег мјеничног овлашћења.

- 2) Гаранција се даје уз обавезу Друштва да Граду Бања Лука пружи адекватно обезбјеђење на име издате гаранције, а што ће се регулисати посебним уговором.

#### **III**

- 1) Укупно остварени редовни приходи Града Бања Лука у 2025. години износе 192.306.517,31 КМ.
- 2) Укупна изложеност Града Бања Лука по издатим гаранцијама, на дан 30.04.2025. године, износи 10.814.410,84 КМ или 5,62% редовних прихода остварених у 2025. години.
- 3) Укупна изложеност Града Бања Лука по издатим гаранцијама, након реализације ове одлуке и Одлуке о давању сагласности за издавање гаранције Града Бања Лука за задужење привредног друштва „Завод за изградњу“ а.д. Бања Лука, број 22-013-179/26 од 25.03.2026. године, износиће 21.949.410,84 КМ или 11,41% редовних прихода остварених у 2025. години.
- 4) Град Бања Лука нема доспјелих, а неизмирених обавеза по основу пореза и доприноса, што потврђује Изјавом, број 11-Г- /26 од \_\_\_\_\_.2026. године.

#### **IV**

Овлашћује се Градоначелник Града Бања Лука, да потпише све акте неопходне за реализацију ове одлуке.

V

За реализацију ове одлуке задужују се Одјељење за финансије и Одјељење за привреду и локални економски развој.

VI

На приједлог ове одлуке Министарство финансија Републике Српске је дало сагласност, број \_\_\_\_\_ од \_\_. \_\_. 2026. године.

VII

Ова одлука ступа на снагу даном доношења и биће објављена у „Службеном гласнику Града Бања Лука“.

Број:

Дана:

ПРЕДСЈЕДНИК СКУПШТИНЕ

Љубо Нинковић

---

## Образложење

### I Правни основ

Чланом 39. став 2. т. 25. и 37. Закона о локалној самоуправи и чланом 38. став 2. т. 25. и 37. Статута Града Бања Лука прописано је да Скупштина Града доноси одлуку о задужењу и врши и друге послове утврђене законом и статутом.

Чланом 62. Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске (у даљем тексту: Закон о задуживању) прописано је да јединица локалне самоуправе може да изда гаранцију искључиво на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе (став 1.). Садржај одлуке о задуживању је прописан ставом 2. члана 62. овог закона, а у складу са ставом 3. истог члана, на садржај одлуке о издавању гаранције сходно се примјењују одредбе из става 2, са исказаним коефицијентом изложености по издатим гаранцијама у вези са ограничењем из члана 61. закона. Чланом 61. став 1. Закона о задуживању прописано је да укупна изложеност јединице локалне самоуправе по издатим гаранцијама не може бити већа од 30% износа редовних прихода остварених у претходној фискалној години.

Чланом 68. тачка б) Закона о задуживању прописано је да јединица локалне самоуправе може издати гаранцију правном лицу чији је она већински власник, између осталог и за рефинансирање постојећег дуга.

### II Разлози за доношење одлуке

Укупно остварени редовни приходи Града Бања Лука у 2025. години износе 192.306.517,31 КМ.

Укупна изложеност Града Бања Лука по издатим гаранцијама, на дан 30.04.2026. године, износи 10.814.410,84 КМ или 5,62% редовних прихода остварених у 2025. години.

Укупна изложеност Града Бања Лука по издатим гаранцијама, након реализације ове одлуке и Одлуке о давању сагласности за издавање гаранције Града Бања Лука за задужење привредног друштва „Завод за изградњу“ а.д. Бања Лука, број 22-013-179/26 од 25.03.2026. године, износиће 21.949.410,84 КМ или 11,41% редовних прихода остварених у 2025. години, што је значајно мање од законског максимума од 30%.

Привредно друштво „Топлана“ д.о.о. Бања Лука (у даљем тексту: Друштво) обратило се захтјевом да Град Бања Лука изда гаранцију за рефинансирање постојећег дуга по основу неплаћених ануитета (обавеза) из прве емисије обвезница јавном понудом емитента „Топлана“ д.о.о. Бања Лука.

Првом емисијом обвезница прибављена су новчана средства у износу од 9.000.000,00 КМ, која су искориштена за инвестирање у изградњу малих котловница на бази дрвне сјечке (Старчевица и Кочићев вијенац). Купац обвезница су Акцијски фонд Републике Српске и Фонд за реституцију Републике Српске, којима управља Инвестиционо-развојна банка Републике Српске. Отплата дуга планирана је у 20 шестомјесечних ануитета. Првих 10 ануитета од по 315.000,00 КМ су садржавали само камату, а других 10 ануитета од по 1.082.172,31 КМ су садржавали камату и главницу. Средство обезбјеђења емисије су некретнине и опрема на адреси Булевар Живојина Мишића 32 (управно-административна зграда, котловнице, складиште, гараже, аутомеханичарске и браварске радионице, портирница, пумпна станица за мазут 1. и 2., економско двориште) чија је вриједност, на дан 05.06.2011. године, процијењена на износ од 19.327.795,07 КМ.

Отплата рата почела је у августу 2014. године. Друштво је измирило обавезе по основу првих девет ануитета. Кашњење у измирењу обавеза почиње доспијећем 10. ануитета, након што је „Еко Топланама“ д.о.о. повјерено обављање производње и испоруке топлотне енергије, чиме је „Топлана“ д.о.о. остала без примарних прихода довољних за сервисирање властитих обавеза.

Од 2019. године континуирано су репрограмиране обавезе по доспјелим ануитетима (укупно 13 споразума о репрограму, којима су репрограмиране обавезе по 10,11,12,13,14,15,16,17. и 18 ануитету), док је Друштво измиривало дуг у складу са финансијским могућностима. Закључењем последњег споразума, дана 06.03.2023. године, на снази су остала укупно 3 споразума о репрограму дуга (дуг по ануитетима 10-15; дуг по ануитету 16; дуг по ануитетима 17-18), али су сви у цјелости доспјели на наплату. Доспјеле обавезе по последња два ануитета 19. и 20. нису репрограмиране.

Последња уплата Друштва према ИРБ РС је била 11.04.2024. године. С обзиром на то да након овог датума није било уплата, ИРБ РС је у току 2025. године покренула 3 извршна поступка (један на некретнинама и два на новчаним средствима Друштва), за која је постигнут договор о одлагању извршења до 17.04.2026. године, а најкасније до 15.05.2026. године.

У периоду од 2014 до 2024 године, Друштво је уплатило, по основу измирења дуга из прве емисије обвезница, укупан износ од 6.853.353,00 КМ. Неизмирен дуг износи 9.284.314,92 КМ и састоји се од главнице и редовне камате по купонима, те законске затезне камате на неисплаћени дуг (процјена обрачуна камате закључно са најдаље 01.09.2026. године).

ИРБ РС и „Топлана“ д.о.о. постигле су договор о закључењу споразума о измирењу дуга по основу неплаћених ануитета (обавеза) из прве емисије обвезница јавном понудом емитента „Топлана“ д.о.о. Бања Лука, којим се одобрава репрограм дуга на 240 мјесeci, са каматном стопом од 5% годишње, уз обавезу обезбјеђења гаранције Града Бања Лука, као 100% власника Друштва. Закључењем овог споразума и издавањем гаранције Града обуставили би се извршни поступци на некретнинама и жиро-рачунама „Топлане“ д.о.о. Бања Лука и наставила отплата дуговања, те се предлаже доношење ове одлуке.

ОБРАЂИВАЧИ:

ГРАДСКИ МЕНАџЕР

  
Мирна Савић-Бањац



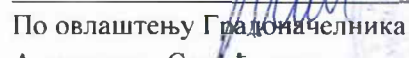
САВЈЕТНИК ГРАДОНАЧЕЛНИКА ЗА  
ЕКОНОМСКЕ И МЕЂУНАРОДНЕ ПРОЈЕКТЕ

  
Валентина Аничич, дипл. ек

ОДЈЕЉЕЊЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ

  
По овлаштењу Градоначелника  
Милан Аљетић, дипл. ек.

ОДЈЕЉЕЊЕ ЗА ПРИВРЕДУ И ЛОКАЛНИ  
ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ

  
По овлаштењу Градоначелника  
Александра Симић, дипл. ек.



Република Српска  
Град Бања Лука  
Градоначелник  
Градска управа  
Одјељење за финансије  
*Трг српских владара 1, Бања Лука*

Број: 04-40-Сл/26

Дана: 10.06.2026. године

**СТРУЧНА СЛУЖБА СКУПШТИНЕ ГРАДА  
-ОВДЈЕ-**

**ПРЕДМЕТ:** Материјал за сједницу Скупштине Града, доставља се –

Поштовани,

У складу са чланом 62. став (5) Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске, достављамо вам фотокопију сагласности Министарства финансија Републике Српске број 06.04/400-432-1/26 од 05.06.2026. године, и изјаву градоначелника Града Бања Лука број 11-Г-2284/26 од 29.05.2026. године, а у вези раније достављеног Приједлога одлука о давању сагласности за издавање гаранције Града Бања Лука за рефинансирање постојећег дуга „Топлана“ д.о.о.Бања Лука.

Поменути материјали/документи достављају се у циљу њиховог разматрања/усвајања на 9. сједници Скупштине града Бања Лука, заказаној за 10.06.2026. године.

С поштовањем,

Прилог: Као у тексту



По овлашћењу градоначелника

М.П.

Милан Аљетић, дипл.ек.

Достављено:

- 1.Наслову
- 2.Евиденцији
- 3.Архиви





## РЕПУБЛИКА СРПСКА МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Трг Републике Српске 1, Бања Лука; тел: 051/339-768, 051/339-179; факс: 051/339-655; www.vladarsrs.; e-mail: mf@mf.vladars.rs

Број: 06.04/400-432-1/26

Датум: 05.06.2026. године

**РЕПУБЛИКА СРПСКА**

**ГРАД БАЊА ЛУКА**

**ГРАДОНАЧЕЛНИК**

**Трг српских владара 1**

**78000 Бања Лука**

**ПРЕДМЕТ:** Сагласност за издавање гаранције за кредитно задужење, доставља се

Министарство финансија је запримило захтјев Града Бања Лука број: 11-Г-2285/26 од 29.05.2026. године, којим се тражи сагласност Министарства финансија да Град Бања Лука може издати гаранцију за кредитно задужење „Топлана“ д.о.о. Бања Лука.

Градоначелник Града Бања Лука доставио је Приједлог одлуке о давању сагласности за издавање гаранције Града Бања Лука за рефинансирање постојећег дуга „Топлана“ д.о.о. Бања Лука, под следећим условима:

- Намјена и врста задужења: рефинансирање постојећег дуга, дугорочно;
- Износ главнице задужења: до 9.300.000,00 КМ;
- Каматна стопа: фиксна, до 5% на годишњем нивоу;
- Рок доспјећа: до 240 мјесеци;
- Грејс период: без грејс периода;
- Начин отплате: у мјесечним анuitетима;
- Начин осигурања отплате дуга: гаранција Града Бања Лука, издавањем мјеница и припадајућег мјеничног овлашћења и
- Гаранција се даје уз обавезу Друштва да Граду Бања Лука пружи адекватно обезбјеђење на име издате гаранције, а што ће се регулисати посебним уговором.
- Град Бања Лука нема доспјелих а неизмирених обавеза по основу пореза и доприноса, што се потврђује Изјавом градоначелника број: 2671 од 29.05.2026. године.

Чланом 61. Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 71/12, 52/14, 114/17, 131/20, 28/21 и 90/21) прописано је да: (1) Укупна изложеност јединице локалне самоуправе по издатим гаранцијама не може бити већа од 30% износа редовних прихода остварених у претходној фискалној години; (2) Одлуком о буџету јединице локалне самоуправе утврђује се укупна вриједност и структура планираних средстава за плаћање по издатим гаранцијама; (3) Орган управе јединице локалне самоуправе надлежан за финансије процјењује издатке за плаћање по гаранцијама које је издала јединица локалне самоуправе и треба да резервише средства за ту намјену у буџету; (4) Задужење јединице локалне самоуправе за отплату гаранција издатих у складу са ограничењем из става 1. овог члана не урачунава се у ограничење дуга јединице локалне самоуправе прописаног овим законом.

Министарство финансија констатује:

- Прелиминарно остварени редовни приходи Града Бања Лука у 2025. години износили су 192.306.517,31 КМ;
- Град Бања Лука на дан 30.04.2026. године има остатак дуга по издатим гаранцијама у износу од 10.814.410,84 КМ, односно изложеност је 5,62% остварених редовних прихода у 2025. години;
- Министарство финансија је актом број: 06.04/400-230-1/26 од 11.03.2026. године издало Сагласност за издавање гаранције за привредно друштво „Завод за изградњу“ а.д. Бања Лука у износу од 1.835.000,00 КМ, изложеност је 0,95% остварених редовних прихода у 2025. години;
- Изложеност по потенцијалној гаранцији Града Бања Лука за „Топлана“ д.о.о. Бања Лука у износу од 9.300.000,00 КМ је 4,84% остварених редовних прихода у 2025. години;
- Укупна изложеност по постојећим и потенцијалним гаранцијама износи 21.949.410,84 КМ односно 11,41% остварених редовних прихода у 2025. години.

С обзиром да је изложеност Града Бања Лука по напријед наведеној гаранцији испод 30% износа прелиминарно остварених редовних прихода у 2025. години, Министарство финансија је сагласно да Град Бања Лука изда гаранцију за кредитно задужење „Топлана“ д.о.о. Бања Лука према условима дефинисаним Приједлогом одлуке о давању сагласности за издавање гаранције Града Бања Лука за рефинансирање постојећег дуга „Топлана“ д.о.о. Бања Лука.

Доставља се:

1. Наслову
2. а/а

МИНИСТАР

Зора Видовић





Република Српска  
Град Бања Лука  
Градоначелник  
Трг српских владара 1, Бања Лука

Број: 11-Г-2284/26  
Датум: 29.5.2026. г.

На основу члана 62. став 2. тачка е) Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске (Службени гласник РС, број 71/12, 52/14, 114/17, 131/20, 28/21 и 90/21) градоначелник Града Бања Лука даје следећу изјаву

### ИЗЈАВУ

Град Бања Лука на дан 29.05.2026. године нема доспјелих а неизмирених обавеза по основу пореза и доприноса.

Изјава се доставља Министарству финансија Републике Српске уз Приједлог одлуке о давању сагласности за издавање гаранције Града Бања Лука за рефинансирање постојећег дуга „Топлана“ д.о.о. Бања Лука и служи у поступку издавања сагласности за издавање гаранције и у друге сврхе се не може користити.

Изјава је потписана и овјерена код надлежног органа.

Република Српска  
Град Бања Лука  
Градска управа

Одјељење за општу управу

Ов. број 2671 29-05-2026  
Драшко Станивуковић



ГРАДОНАЧЕЛНИК

Драшко  
Драшко Станивуковић

својеручно је потписао ову исправу.

Идентитет је утврђен на основу ЛК

Напомена 401941612 8. турске

Такса \_\_\_\_\_





На основу члана 59. став 1. тачка 2. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, бр. 97/16, 36/19, 61/21, 100/25 и 114/25) и члана 67. став 1. тачка 2. Статута Града Бања Лука („Службени гласник Града Бања Лука“, бр. 14/18 и 9/19), доносим

## ЗАКЉУЧАК

I – Утврђујем Приједлог одлуке о давању сагласности за издавање гаранције Града Бања Лука за рефинансирање постојећег дуга „Топлана“ д.о.о. Бања Лука.

II – Приједлог одлуке из претходне тачке упућујем Скупштини Града Бања Лука на разматрање и доношење.

Број: 11-Г-<sup>2380</sup>/26  
Дана: 29. 05. 2026

  
ГРАДОНАЧЕЛНИК  
Драшко Станивуковић

ДОСТАВЉЕНО:

1. Скупштини Града Бањалука,
2. Евиденцији.



Република Српска  
Град Бања Лука  
Градonaчелник  
Градска управа  
Одјељење за финансије  
Трг српских владара 1, Бања Лука

Број: 04-40-Сл/26

Дана: 29.05.2026. године

**СТРУЧНА СЛУЖБА СКУПШТИНЕ ГРАДА**  
**-ОВДЈЕ-**

**ПРЕДМЕТ:** Материјал за сједницу Скупштине Града, доставља се –

Поштовани,

У прилогу дописа, достављамо вам приједлог материјала из дјелокруга Одјељења за финансије на усвајање:

- Приједлог Одлуке о давању сагласности за издавање гаранције Града Бања Лука за рефинансирање постојећег дуга „Топлана“ д.о.о. Бања Лука.

Напомињемо, да смо у складу са чланом 62. став (5) Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске, горе наведену одлуку, доставили Министарству финансија на сагласност.

Поменути материјали/документи достављају се у циљу њиховог разматрања/усвајања на сједници Скупштине Града.

С поштовањем,

Прилог: Као у тексту



М.П.

По овлашћењу Градоначелника

Милан Аљетић, дипл.ек.

Достављено:

- 1.Наслову,
- 2.Евиденцији,
- 3.Архиви.